

Федеральное агентство по образованию  
Федеральное государственное автономное образовательное  
учреждение  
высшего профессионального образования

«ЮЖНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Экономический факультет  
Кафедра теории и практики государственного  
регулирувания экономики

**РАБОТА**  
**на тему: «Теневая экономика»**

студентки 3 курса  
специальности 080503  
«Антикризисное управление»  
Расшивкиной Анастасии Владимировны

## **План.**

1. Понятие и сущность теневой экономики .
2. Статистика теневой экономики.
3. Коррупция как проявление теневой экономики в РФ.
4. Методы борьбы с теневой экономикой.

# 1. Понятие и сущность теневой экономики.

**ТЕНЕВАЯ ЭКОНОМИКА** — экономические процессы, которые не афишируются, скрываются их участниками, не контролируются государством и обществом, не фиксируются официальной государственной статистикой. Это невидимые невооруженным глазом, со стороны процессы производства, распределения, обмена, потребления товаров и услуг, экономические отношения, в которых заинтересованы отдельные люди и группы людей.<sup>1</sup>

**В состав производительной части теневой экономики, включаемой в ВВП, включаются следующие элементы:**

1. Показатели законной деятельности, скрываемой или приуменьшаемой производителями в целях уклонения от уплаты налогов или выполнения других обязательств;

2. Показатели неформальной (неофициальной легальной) деятельности, в том числе:

- деятельность некорпорированных (то есть непосредственно принадлежащих одному владельцу, часто - семейных) предприятий, работающих для собственных нужд, то есть производство товаров и услуг, произведенных в домашних хозяйствах и ими же потребленных;

- деятельность некорпорированных предприятий с неформальной занятостью (временные бригады строителей и т.п.).

3. Показатели неофициальной нелегальной деятельности, в том числе:

- легальные виды деятельности, которыми занимаются нелегально (например, без лицензий и специальных разрешений);

- нелегальная деятельность, представляющая собой запрещенные законом производство и распространение товаров и услуг, на которые имеется эффективный рыночный спрос (производство и распространение наркотиков, проституция, контрабанда).<sup>2</sup>

## Классификация теневых экономических явлений:<sup>3</sup>

**В зависимости от характера результата выделяют теневую экономическую деятельность:**

1. Производительную, вносящую реальный вклад в производство валового национального продукта;

2. Перераспределительную, не связанную с реальным созданием экономических благ, но перераспределяющую доходы и имущество.

**По отношению к официальной экономике различают:**

1. Под внутренней экономикой понимаются встроенные в официальную экономику теневые отношения, связанные с официальным статусом их участников. Другими словами, теневая экономика трактуется с этой точки зрения как нерегистрируемая деятельность тех же самых агентов, которые действуют и в регистрируемой части экономики.

2. Параллельная (вторгающаяся) экономика - теневые отношения, не связанные с официальным экономическим статусом их участников.

**В зависимости от стадий воспроизводственного цикла выделяют:**

1. Теневое производство;

2. Теневое распределение (скрытое от учета распределение доходов, экономические преступления);

3. Теневой обмен (реализация нелегально произведенной продукции, правонарушения в сфере потребительского рынка, реализация незаконно полученных ценностей);

4. теневое потребление (потребление продукции собственного производства, удовлетворение деструктивных, асоциальных потребностей).

**По видам рынков и находящихся в обороте экономических ресурсов выделяют:**

1. Теневые экономические отношения на рынках потребительских товаров и услуг;

2. Теневые экономические отношения на рынках инвестиционных товаров;

<sup>1</sup> <http://babloid.ru/thesaurus/210/57688/>

<sup>2</sup> [http://5ka.su/ref/geography/0\\_object23806.html](http://5ka.su/ref/geography/0_object23806.html)

<sup>3</sup> <http://ubep44.ru/index.php?page=1-2-klassifikatsiya-tenevyh-ekonomicheskikh-yavlenij>

- 3.Теневые экономические отношения на финансовых рынках;
- 4.Теневые экономические отношения на рынке труда;
- 5.Теневые экономические отношения на других рынках (информации, технологий, интеллектуальной собственности).

### **Структура теневой экономики:<sup>4</sup>**

1.Экономические отношения между отдельными гражданами и (или) неформальными объединениями, не регистрируемые и не учитываемые государством (вторая экономика). Данный тип отношений - ответная реакция граждан на просчеты хозяйственного механизма, игнорирование их нужд и потребностей. Изменение российского хозяйственного законодательства привело к легализации индивидуального предпринимательства, которое долгие годы относилось к нелегальному сектору экономики.

2.Неформальные, часто фиктивные экономические отношения, обеспечивающие удовлетворение личных и групповых интересов за счет несовершенства действующей системы хозяйствования. Подобные неформальные экономические отношения проявляются как повторный счет общественного продукта, приписки и другие искажения отчетности, выпуск некачественной (фальсифицированной) продукции, непроизводительные расходы и потери, неэквивалентный обмен сырьем, готовой продукцией и т.п., что позволяет получать значительные нетрудовые доходы. Отмеченные виды теневых отношений функционируют внутри официальных экономических структур и сопровождаются коррупцией, взяточничеством и вымогательством.

3.Криминальные отношения, базирующиеся на незаконной производственной деятельности, злоупотреблении служебным положением, корыстно-насильственным вторжении в производственную и распределительную сферы экономики. Этот тип отношений теневой экономики включает многие виды экономической преступности, в т.ч. наиболее общественно опасную форму ее проявления - организованную экономическую преступность. Здесь характерными правонарушениями являются незаконная производственная деятельность, часто связанная с нарушением прав человека; хищения; корыстные должностные и хозяйственные преступления; наркобизнес; незаконный игорный бизнес; вымогательство (рэкет) т.п. Широко распространенным явлением этого вида теневой экономики стало сокрытие доходов от налогообложения.

### **Причины возникновения теневой экономики.<sup>5</sup>**

Причины теневой экономики различны для всех регионов мира, однако, комплекс причин существования теневого бизнеса при рынке будет более разнообразным, в особенности, если иметь в виду не самые устоявшиеся отрасли рыночной экономики.

Обычно выделяют три группы факторов, которые способствуют развитию теневой экономики:

#### **1. Экономические факторы:**

- высокие налоги (на прибыль, подоходный налог и т.д.);
- переструктуризация сфер хозяйственной деятельности (промышленного и сельскохозяйственного производства, услуг, торговли);
- кризис финансовой системы и влияние его негативных последствий на экономику в целом;
- несовершенство процесса приватизации;
- деятельность незарегистрированных экономических структур.

#### **2. Социальные факторы:**

- низкий уровень жизни населения, что способствует развитию скрытых видов экономической деятельности;
- высокий уровень безработицы и ориентация части населения на получение доходов любым способом;

<sup>4</sup> [http://directcapital.ru/poiuf/janova\\_v\\_v\\_\\_janova\\_v\\_v\\_\\_ehkonomika\\_\\_uch\\_\\_pos\\_\\_m\\_\\_2005\\_\\_384\\_s\\_51.html](http://directcapital.ru/poiuf/janova_v_v__janova_v_v__ehkonomika__uch__pos__m__2005__384_s_51.html)

<sup>5</sup> <http://c-society.ru/wind.php?ID=538343>

Растущая безработица, поток беженцев, невыплаты заработной платы и т. д. являются прекрасной "питательной средой" для теневой экономики. Люди, потерявшие работу или не получающие долгими месяцами заработную плату, соглашаются на все условия нелегальной, теневой занятости: отношения с работодателем подчас основываются только на устной договоренности, никакие больничные и отпускные не оплачиваются, увольнение возможно без всяких социальных гарантий и тем более без предупреждения и т. д.

Для работодателей такие отношения более чем выгодны: работники оказываются весьма заинтересованными в том, чтобы теневой бизнес "хозяина" оставался таковым; работодатели обладают неконтролируемой властью над наемными работниками; прямые финансовые выгоды заключаются уже в том, что никаких налогов на фонд оплаты труда платить не надо и т. д.

-неравномерное распределение валового внутреннего продукта.

### **3. Правовые факторы:**

-несовершенство законодательства;

-недостаточная деятельность правоохранительных структур по пресечению незаконной и криминальной экономической деятельности;

-несовершенство механизма координации по борьбе с экономической преступностью.

-незащищенность прав собственности;

-политическая нестабильность.

В зависимости от развития рыночных отношений, состояния экономики в целом причин существования теневой экономики будет больше или меньше, степень влияния разных из них будет варьироваться. Также на развитие теневой экономики влияют экономическая свобода, граничащая со вседозволенностью деформация морально этических требований.

## 2. Статистика теневой экономики.

**Табл.1.** Распределение численности занятых в теневом секторе по видам экономической деятельности в РФ, в 2009 г., в %.<sup>6</sup>

	Торговля	С/х-во	Строительство	Транспорт и связь.	Обработ. произв-ва.	Предоставление коммун., соц. и персональных услуг.	Операции с недвижимостью.	Гостиницы и рестораны.
Распределение численности занятых в теневом секторе по видам экономической деятельности в РФ, в 2009 г., в %.	<b>34,3</b>	<b>24,9</b>	<b>10,1</b>	<b>9,2</b>	<b>8,9</b>	<b>4,6</b>	<b>3,2</b>	<b>2,3</b>

**Табл.2.** Доля теневой экономики в различных отраслях в РФ, В 2001 г., в %.<sup>7</sup>

	Торговля	Услуги транспорта и связи	Промышленность	Строительство	С/х-во
Доля теневой экономики в различных отраслях в РФ, В 2001 г., в %.	<b>63</b>	<b>9</b>	<b>11</b>	<b>8</b>	<b>46</b>

**Табл.3.** Статистика криминальных проявлений теневой экономики в РФ, в 2002 г., в %.<sup>8</sup>

	Потребление и сбыт наркотиков	Хулиганство	Убийства	Вооруженные нападения	Изнасилования	Кражи со взломом	Ограбления	Воровство
Статистика криминальных проявлений теневой экономики в РФ, в 2002 г., в %.	<b>11</b>	<b>6</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>&lt; 1</b>	<b>7</b>	<b>2</b>	<b>70</b>

**Табл.4.** Доля теневых экономик от объема ВВП, в 2011 г., в %.<sup>9</sup>

	Доля теневых экономик от объема ВВП, в %.
Грузия	<b>72,5</b>
Боливия	<b>70,7</b>
Азербайджан	<b>69,6</b>
Украина	<b>58,1</b>
Зимбабве	<b>56,1</b>
Гватемала	<b>55</b>
Беларусь	<b>53</b>
Россия	<b>52</b>

	Доля теневых экономик от объема ВВП, в %.
Армения	<b>51,7</b>
Эстония	<b>28,6</b>
Греция	<b>24,3</b>
Германия	<b>13,7</b>
Великобритания	<b>11</b>
Япония	<b>9</b>
США	<b>7</b>

<sup>6</sup> <http://abireg.ru/blogs/chernikov/?mp=350>

<sup>7</sup> Мураева О.А. «Региональные особенности в теневой экономике в РФ»: Тамбов: ТГУ, 2003.

<sup>8</sup> Мураева О.А. «Региональные особенности в теневой экономике в РФ»: Тамбов: ТГУ, 2003

<sup>9</sup> Мировой банк: <http://www.worldbank.org/>

### **3. Коррупция как проявление теневой экономики в РФ.**

Коррупция-это злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами.<sup>10</sup>

#### **Области распространения коррупции.**

Сегодня коррупции подвержены все области государственного аппарата: от дачи взяток для поступления ребёнка в детский сад, откупа от службы в вооружённых силах, до мздоимства на уровне высших государственных чиновников. Коррупция является привычной составляющей для всех социальных слоёв.

К сферам деятельности, которые в наибольшей степени подвержены коррупции в России, относятся:<sup>11</sup>

**1.** таможенные службы: пропуск через границу запрещённых к перевозке товаров; возврат конфискованных товаров и валюты; занижение таможенных пошлин; просто отсутствие необоснованных задержек груза; необоснованные отсрочки таможенных платежей;

**2.** медицина: закупка оборудования и лекарств по завышенным ценам; выдача несоответствующих действительности медицинских заключений; приоритетное обслуживание одних граждан за счёт других; нелегальное оказание более качественных услуг относительно общего уровня; использование врачами медоборудования в целях личного обогащения; «разводка» врачом больных на деньги или на покупку медицинского товара у приближенной фирмы;

**3.** автоинспекции: необоснованное предоставление лицензий (водительских прав, справок о прохождении техосмотра); отсутствие законного наказания для нарушителей правил пользования дорогами; фальсификация сведений и выводов о дорожно-транспортных происшествиях в пользу заинтересованных лиц;

**4.** судебные органы: предвзятое рассмотрение обстоятельств дела; принятие неправосудных решений; нарушение процессуальных норм; противоположные решения различных судов по одному и тому же делу; использование судов в качестве инструмента рейдерства; предвзятое отношение к уголовным делам.

**5.** налоговые органы: невзимание налогов в полном объёме; возвращение НДС; «закрытие глаз» на налоговые правонарушения; непроведение контрольных мероприятий; вызванная конкурентами проверка и остановка производства;

**6.** правоохранительные органы: возбуждение и прекращение уголовных дел, а также направление их на дополнительное расследование; отсутствие законного наказания за правонарушения различной тяжести;

**7.** бюрократия: взятки за оформление справок, разрешений, прочих документов; создание аффилированных коммерческих фирм, ускоряющих за дополнительную плату оформление документов;

**8.** борьба с коррупцией: иногда является прикрытием для воровства средств, выделенных на её реализацию;

<sup>10</sup> Федеральный закон РФ от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ "О противодействии коррупции".

<sup>11</sup> <http://ru.wikipedia.org/wiki/>

9. ВУЗы: покупка и продажа дипломов; завышение результатов экзаменации; поступление в ВУЗ людей с недостаточным уровнем знаний;
10. лицензирование и регистрация предпринимательской деятельности;
11. выдача разрешений на размещение и проведение банковских операций с бюджетными средствами;
12. получение кредитов;
13. получение экспортных квот;
14. конкурсы на закупку товаров/услуг за счет бюджетных средств;
15. приватизация государственного имущества;
16. строительство и ремонт за счет бюджетных средств;
17. нотариальное удостоверение сделок;
18. контроль за соблюдением условий лицензирования;
19. надзор за соблюдением правил охоты и рыболовства;
20. освобождение от призыва на военную службу в вооружённые силы;
21. поступление в государственные высшие учебные заведения (в основном юридической и экономической специализаций);
22. государственная регистрация, аттестация и аккредитация негосударственных высших учебных заведений;
23. поступление в специализированные общеобразовательные школы и дошкольные воспитательные учреждения;
24. прием на службу на позволяющие иметь значительный незаконный доход должности в государственных и муниципальных учреждениях;
25. прием на работу в коммерческие частные или полугосударственные структуры с высоким уровнем доходов родственников высокопоставленных государственных чиновников;
26. формирование партийных избирательных списков.

## **Transparency International: наиболее коррумпированные страны мира.<sup>12</sup>**

Международная неправительственная организация Transparency International 1.12.2011 обнародовала ежегодный рейтинг «Индекс восприятия коррупции».

Россия в списке несколько улучшила свой прошлогодний результат, оставшись, тем не менее, в числе наиболее подверженных коррупции государств. РФ поднялась с 154-й строчки индекса на 143-ю из 183 возможных с показателем в 2,4 балла (рейтинг меньше 3 баллов означает очень высокий уровень коррупции). Соседями России по рейтингу в 2011 году стали Азербайджан, Белоруссия, Коморские острова, Мавритания, Нигерия, Восточный Тимор, Того и Уганда.

Среди крупнейших экономик мира РФ остается самой коррумпированной. Для сравнения, партнеры России по БРИК Индия и Китай, согласно подсчетам экспертов Transparency International, разместились на 95-м и 75-м местах соответственно.

	«Индекс восприятия коррупции», в %.
Новая Зеландия	<b>9,5</b>
Сингапур	<b>9,2</b>
Нидерланды	<b>8,9</b>
Канада	<b>8,7</b>
Германия	<b>8</b>
Япония	<b>8</b>
Великобритания	<b>7,8</b>
США	<b>7,1</b>
Испания	<b>6,2</b>

	«Индекс восприятия коррупции», в %.
Грузия	<b>4,1</b>
Китай	<b>3,6</b>
Индия	<b>3,1</b>
Белоруссия	<b>2,4</b>
РФ	<b>2,4</b>
Ирак	<b>1,8</b>
Афганистан	<b>1,5</b>
Корея (Сев.)	<b>1</b>
Сомали	<b>1</b>

<sup>12</sup> <http://www.forbes.ru/news/77035-transparency-international-rf-ostaetsya-v-chisle-naibolee-korrumpirovannyh-stran-mira>



Индекс восприятия коррупции, рассчитываемый Transparency International с 1995 года, ранжирует страны по оценкам степени распространенности коррупции и учитывает 17 различных факторов. Организация рассматривает все возможные формы коррупционной деятельности, включая взятки чиновникам и их участие в распределении прибылей от выполнения государственных заказов, незаконное или недобросовестное использование бюджетных средств. При составлении рейтинга оценивается также и эффективность антикоррупционных мер, проводимых властями.

### **Борьба с коррупцией в странах с наибольшим индексом восприятия коррупции.<sup>13</sup>**

**Сингапур.** Борьба с коррупцией здесь ведётся непрерывно. Об этом свидетельствует наличие постоянно действующего специализированного органа по борьбе с коррупцией – Бюро по расследованию случаев коррупции, обладающего политической и функциональной самостоятельностью. Борьба Сингапура с коррупцией зиждется на определенных принципах:

1. Меры должны предприниматься по отношению к обеим сторонам: и к тем, кто дает взятки, и к тем, кто их берет.

2. Чёткое соблюдение принципа ответственности: коррупцию необходимо наказывать в административном или уголовном порядке. Но общественное порицание – неотъемлемая часть процесса наказания.

3. Проведение четкой границы между государственными обязанностями и личными интересами.

4. Укрепление главенства закона. Это достигается за счет сотрудничества Бюро, расследующего случаи коррупции, и судебных органов, которые решают, каким будет наказание. Общественность должна быть уверена, что Бюро действует эффективно и юридически законно.

5. Максимальное исключение коррупции путем установления ясных и четких методов работы и принятия решений властными структурами.

6. Лидеры должны подавать личные примеры безупречного поведения на самом высоком уровне, чтобы поддерживать свой моральный авторитет, необходимый для борьбы с коррупцией. Следовательно, неподкупность должна быть ключевым критерием, основной целью политических лидеров.

7. Необходимо наличие гарантий, что именно признание личных и профессиональных заслуг, а не родственные связи или политическое покровительство должно быть определяющим фактором при назначении должностных лиц.

8. Достойная оплата труда государственных служащих, уменьшающая стимул к совершению коррумпированных действий.

9. Создание и функционирование эффективного, работающего на принципе честности и преданности своему делу органа по борьбе с коррупцией, и защита лиц-информаторов, сообщающих о случаях коррупции.

10. Ликвидация излишних административных барьеров. В частности, минимизация количества необходимых для документов подписей. Это уменьшит возможности для коррупции.

11. Обязательная контролируемая отчетность государственных должностных лиц об источниках их доходов. В Сингапуре каждый год от государственных служащих требуют заполнения специальных форм для декларации их имущества, активов и долгов. Если они не могут объяснить, откуда у них дополнительные финансовые средства, можно

---

<sup>13</sup> <http://stopotkat.net/articles/view>

предположить, что источником является коррупция. Тогда проводится соответствующая проверка. Прокурор вправе проверять любые банковские, акционерные и расчётные счета лиц, подозреваемых в нарушении Акта о предотвращении коррупции.

**Нидерланды.** Система борьбы с коррупцией включает следующие процедурные и институциональные меры:

**1.** Постоянная отчётность и гласность в вопросах обнаружения коррупции и обсуждение последствий – наказаний за коррупционные действия. Ежегодно министр внутренних дел этой страны представляет доклад парламенту об обнаруженных фактах коррупции и принятых мерах по наказанию лиц, замешанных в коррупции.

**2.** Разработка системы мониторинга возможных точек возникновения коррупционных действий в государственных и общественных организациях, и строгого контроля за деятельностью лиц, находящихся в этих точках.

**3.** Создание системы прав и обязанностей должностных лиц с указанием их ответственности за нарушение должностной этики, включая коррупцию. Эта система включает также правила поведения по исправлению допущенных нарушений.

**4.** Основной мерой наказания за коррупционное действие является запрещение работать в государственных организациях и потеря всех социальных льгот, которые предоставляет государственная служба, например, пенсионного и социального обслуживания. Шкала наказаний включает в себя также штрафы и временное отстранение от исполнения обязанностей.

**5.** Во всех значимых организациях, в частности в министерствах, имеются службы внутренней безопасности, которые обязаны регистрировать и выявлять ошибки чиновников, их намеренные или случайные нарушения действующих правил и соответствующие последствия таких нарушений. Государственные организации стремятся поощрять позитивные действия должностных лиц. Система поощрений направлена на то, чтобы чиновнику было выгодно и в материальном плане, и в моральном вести себя честно и эффективно.

**6.** Организована система подбора лиц на должности, опасные с точки зрения коррупции.

**7.** Все материалы, связанные с коррупционными действиями, если они не затрагивают систему национальной безопасности, в обязательном порядке становятся доступными общественности.

**8.** Каждый чиновник имеет право ознакомиться с информацией, характеризующей его как с положительной, так и с отрицательной стороны.

**9.** Создана специальная система обучения чиновников, разъясняющая, в частности, политический, общественный вред коррупции и возможные последствия участия в ней.

**10.** Создана система государственной безопасности по борьбе с коррупцией типа специальной полиции, обладающей значительными полномочиями по выявлению случаев коррупции.

**11.** Чиновники всех уровней обязаны регистрировать известные им случаи коррупции, и эта информация по соответствующим каналам передаётся в министерства внутренних дел и юстиции.

**12.** Большую роль в борьбе с коррупцией играют средства массовой информации, которые обнародуют случаи коррупции и часто проводят независимые расследования. В то же время клеветнические сообщения приводят к утрате общественного доверия и репутации соответствующих источников информации. Поэтому сотрудники СМИ со всей ответственностью подходят к подготовке разоблачительных материалов.

## **Коррупция в системе образования.**

Наиболее характерными видами преступлений, связанных с коррупцией в сфере образования, являются следующие:<sup>14</sup>

- 1) получение взятки за поступление в высшее учебное заведение. Это самая распространенная форма злоупотреблений. По некоторым оценкам здесь кроется 80 % преступлений;
- 2) репетиторство преподавателями вузов и членами экзаменационных комиссий;
- 3) получение взятки за сдачу экзаменов и зачетов в учреждениях среднего и высшего профессионального образования;
- 4) получение взятки за заключение договора аренды помещений в образовательном учреждении и превышение должностных полномочий путем незаконной сдачи в аренду государственного имущества;
- 5) продажа дипломов и аттестатов лицам, не прошедшим обучения в образовательном учреждении;
- 6) получение взятки за устройство детей в детские сады и общеобразовательные школы.

Оборот коррупционных денежных средств в отечественном образовании составляет около 5,5 млрд.долларов. Только на этапе поступления в высшие учебные заведения масштабы коррупции оцениваются в объеме от 520млн. (данные ЮНЕСКО) до 1,5млрд.долларов (данные ДЭБ МВД России).

Мощнейшим источником коррупции в образовании является торговля всевозможными документами об образовании - аттестатами, дипломами, справками.

В России по данным Рособнадзора ежегодно покупается до 500 тыс.дипломов о высшем образовании, в том числе около 100 тыс. с так называемой «проводкой».

Цена «липового» диплома на настоящем бланке Госзнака с проводкой составляет в среднем 20-50 тыс. долларов и может достигать 150-180 тыс. долларов. За те же 20-50 тыс. долларов на черном рынке ежегодно уходят до 20тыс. дипломов кандидатов наук, а за 30-70 тыс. долларов — порядка 5 тыс. дипломов докторов наук. Дипломы «попроще» (изготовленные кустарным типографским способом или на цветном ксероксе) продаются за 700-1000 долларов, школьные аттестаты – около 500 долларов.<sup>15</sup>

27 августа 2009 года проект Поиск@Mail.Ru проанализировал статистику поисковых запросов пользователей и выяснил, какие документы чаще всего пытаются приобрести в Интернете.

В ТОП-3 вошли диплом, водительские права и больничный лист. Причем диплом занял первое место со значительным отрывом. На документ о получении высшего образования пришлось 46,41% от всех запросов, связанных с покупкой документов. На пользователей, избегающих автошкол и экзаменов в ГИБДД, пришлось 18,73%. Замыкает первую тройку «больничный лист» с долей в 8,38%

## **Коррупция в системе государственной службы.**

Уровень коррупции в системе государственной службы возрос в последние годы настолько, что данная проблема приобрела политический характер и стала весьма серьезной угрозой национальной безопасности. Коррупция в органах власти и управления ущемляет конституционные права и интересы граждан, подрывает демократические устои

<sup>14</sup> <http://www.anti-corrupcioner.ru/node/19>

<sup>15</sup> В.В.Панин: Аналитический обзор "КОРРУПЦИЯ В ОБРАЗОВАНИИ СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ"-2010 г.  
<http://www.ozppou.ru>

и правопорядок, дискредитирует деятельность государственного аппарата, извращает принципы законности, препятствует проведению экономических реформ.

По данным Департамента собственной безопасности МВД России в 2007 г, к различным видам ответственности было привлечено: 44 тыс. сотрудников органов внутренних дел. В отношении 4,3 тыс. сотрудников органов внутренних дел возбуждались уголовные дела; 535 из них - в отношении руководства органов внутренних дел и миграционной службы различного ранга; раскрыто свыше 3 тыс. преступлений коррупционной направленности. С заявлениями и жалобами на неправомерные действия сотрудников милиции в подразделения собственной безопасности обратилось около 27 тыс. граждан. По результатам рассмотрения жалоб, к дисциплинарной ответственности привлечено свыше 10 тыс. сотрудников, более 1,5 тыс. уволено из органов внутренних дел. В Департаменте собственной безопасности МВД России констатируют, что с 2005 г. по 2008 г. число руководителей органов внутренних дел различного ранга, задержанных за всевозможные нарушения закона, выросло в 10 раз. По количеству нарушений закона в МВД лидирует служба участковых уполномоченных милиции - около 9 тыс. ее сотрудников привлечено к ответственности за год; следователей 3,6 тыс.; сотрудников Госавтоинспекции - свыше 3 тыс.

Согласно данным Следственного комитета при Генеральной прокуратуре Российской Федерации в первом полугодии 2008 г. было возбуждено более 700 уголовных дел коррупционной направленности в отношении должностных лиц с особым правовым статусом (работники прокуратуры, судьи, депутаты).

В настоящее время подготовлен и реализуется Национальный план противодействия коррупции, согласно которому принят Федеральный закон РФ от 25 декабря 2008 г. «О противодействии коррупции», субъектами Российской Федерации принимаются долгосрочные программы противодействия коррупции. В частности, в Московской области утверждена целевая программа «Противодействие коррупции в Московской области на 2009-2011 годы», подобные программы приняты и в других субъектах Российской Федерации.<sup>16</sup>

## **Коррупция в судебной системе.**

Степень коррумпированности уголовного судопроизводства представляет один из ключевых показателей коррумпированности общества в целом.

Все больше людей в России предпочитают обращаться в суды для решения споров, и суды все чаще принимают решения не в пользу государства. INDEM, российская антикоррупционная неправительственная организация, в 2005 году сообщила, что готовность давать взятки в целях получения желаемого судебного решения снизилась с 59.4% в 2001 году до 43.6% в 2005 году. INDEM также сообщает, что средний размер взятки для получения желаемого судебного решения в 2005 году составлял 9570 рублей. Сообщается, что в некоторых случаях судьи принимают произвольные решения, а в некоторых случаях требуют взятки для получения определенного результата.<sup>17</sup>

### **Тарифы коррупции в разных судах:<sup>18</sup>**

1) Суды общей юрисдикции по гражданским делам - сумма взяток в среднем колеблется от 50 тысяч до 2,5 млн рублей. На цену влияет как региональная особенность, так и вопрос, рассматриваемый в иске;

2) Суды общей юрисдикции по уголовным делам - от 100 тысяч до 10 миллионов рублей. Чаще всего судьи берут деньги за смягчение приговора или перек-

<sup>16</sup> <http://www.shemetov.ru/perspektivy-razvitiya-administrativno-pravovyh-zapretov-kak-sredstva-protivodeistviya-korupci-v-sisteme-gosudarstvenoi-sluzhby-rosiiskoi-federaci.html>

<sup>17</sup> <http://www.business-anti-corruption.ru/country-profiles/europe-central-asia/russia/corruption-levels/judicial-system/>

<sup>18</sup> <http://www.corrupcia.net/aboutnews/item-119.html>

валифицирование инкриминируемого преступления на более «мягкие» статьи Уголовного кодекса.

3) Арбитражные суды - существует негласное правило, что сумма взятки равняется 10 процентам от цены иска. Причем происходит деление согласно инстанциям: в первой – не ниже 250 тысяч рублей, во второй – не ниже 500 тысяч рублей и в третьей – от одного миллиона рублей.

4) Военные суды - коррупция в военных судах имеет выраженную специфику. Как показывает практика, здесь используются иные механизмы получения взяток и даже сами взятки имеют другой характер, так как купюрами дело не ограничивается. Кроме уголовных преступлений, совершенных военнослужащими, нередко бывают дела, касающиеся жилищного вопроса. И здесь, вынеся заведомо неправосудное решение, судья может получить вознаграждение от заинтересованной стороны в виде улучшения жилищных условий, повышения по службе или иных благ как для себя, так и для своих родственников.

5) Мировые суды - специфика мировых судов такова, что они рассматривают иски, взыскиваемые суммы по которым не превышают ста тысяч рублей. В основном здесь рассматриваются административные правонарушения и мелкие уголовные преступления. Следовательно, и размер взяток соответствующий. Впрочем, мировые судьи чаще всего неохотно берут взятки: риск большой, а выгода так себе.

## 4. Методы борьбы с теневой экономикой.

Практически все признают необходимость борьбы с развитием ТЭ, однако есть расхождения в определении целей и инструментов этой борьбы.

Прежде всего, обыденное представление о желательности полной ликвидации ТЭ является заведомо ошибочным. Если есть некоторые полезные функции данного явления, то речь должна идти не об уничтожении ТЭ, а об оптимизации ее масштабов. Но даже если бы это явление давало только негативные результаты, то и в этом случае неправомерны призывы уничтожить ТЭ «любой ценой». Например, полной ликвидации квартирных краж можно добиться, если на всех квартирах будет принудительно установлена сигнализация и у каждого подъезда станет дежурить охрана. В результате неизбежного увеличения расходов на предотвращение правонарушений рядовые граждане почувствуют, что их потери не сократились, а, наоборот, возросли. Поэтому целью борьбы даже с заведомо антиобщественными видами ТЭ лучше считать не их полную ликвидацию, а минимизацию совокупных потерь от этих преступлений и от борьбы с ними.

Проблема теневой экономики стала для России тяжелой системной проблемой национальной безопасности, решить которую можно только путём реализации широкого целенаправленного комплекса мер во всех сферах жизнедеятельности государства и общества и только совместными усилиями государства и общества.

**Основными в этой системе мер должны стать следующие решения и мероприятия:**<sup>19</sup>

1. проведение безусловной всеобщей уголовной амнистии по налоговым и экономическим ненасильственным преступлениям физических и должностных (государственных и корпоративных) лиц на определенную сумму, к примеру, до \$10 млн., оставив пострадавшей стороне лишь право на гражданско-правовой иск (это позволит подавляющему большинству населения России легализовать и репатриировать накопленные капиталы);

2. компенсация потерь населения от «шоковой экономической терапии», гиперинфляции и «приватизации» принадлежащими государству акциями банков и корпораций;

3. введение системы экономического стимулирования выхода юридических лиц и граждан из теневого сектора экономики (вести хозяйственную деятельность открыто должно быть экономически выгодно);

4. установление экономически целесообразного, справедливого, но четко администрируемого налогообложения;

5. стимулирование безналичных расчетов и жесткая борьба с наличным оборотом;

6. проведение ясной и последовательной государственной политики поддержки частного открытого предпринимательства (система мер поддержки конкретного хозяйственного общества должна находиться в четкой зависимости от чистоты его баланса);

7. введение государственной системы мер эффективной защиты добросовестного собственника и кредитора;

8. проведение реальной административной реформы (государственный аппарат должен стать инструментом ускоренного развития в России частного бизнеса и конкурентоспособных рынков);

9. формирование неподкупной, справедливой и высокопрофессиональной правоохранительной, прежде всего - судебной, системы;

<sup>19</sup> <http://c-society.ru/wind.php?ID=349401>

**10.**ликвидация организованной преступности во всех сферах общества, прежде всего в теневом секторе экономики и кредитно-финансовой сфере;

**11.**законодательное установление права правоохранительных органов на провокацию дачи и получения взятки в строго установленном уголовно-процессуальном порядке (это одно из самых эффективных средств борьбы с коррупцией и ее профилактики).